

Предлог

На основу члана 94. став 1. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 89/2013 – одлука УС, 132/2014, 154/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др. закон и 9/2020), члана 7. Правилника о садржини, поступку и начину доношења програма уређивања грађевинског земљишта („Службени гласник РС“, бр. 27/2015) и члана 45. тачка 21. Статута општине Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 4/2019) Скупштина општине Сента, на седници одржаној 29. децембра 2020. године, доноси

ГОДИШЊИ ПРОГРАМ

уређивања грађевинског земљишта општине Сента за 2021. годину

1. УВОДНИ ДЕО

Изради Годишњег програма уређивања грађевинског земљишта за 2021. годину (у даљем тексту: Програм) приступило се сагласно одредбама члана 94. став 1. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 89/2013 – одлука УС, 132/2014, 154/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др. закон и 9/2020) и одредбама Правилника о садржини, поступку и начину доношења програма уређивања грађевинског земљишта („Службени гласник РС“, бр. 27/2015).

Годишњи програм просторно обухвата територију општине Сента.

Годишњи програм се доноси за 2021. годину и израђен је у складу са Средњорочним програмом уређивања грађевинског земљишта за период од 2018. до 2022. године и Нацртом Одлуке о буџету општине Сента за 2021. годину.

Општинска управа општине Сента објавила је нацрт Годишњег програма уређивања грађевинског земљишта за 2021. годину на званичној интернет страници општине Сента дана 03. 12. 2020. године, са позивом свим заинтересованим лицима да доставе своје коментаре у року од 10 дана од дана објављивања, међутим у остављеном року није пристигао ниједан коментар на предметни нацрт.

Општинско веће општине Сента, као овлашћени предлагач материјала за седнице Скупштине општине Сента утврдило је Предлог Годишњег програма уређивања грађевинског земљишта за 2021. годину и исти упутило Скупштини општине Сента ради разматрања и доношења.

2. ОЦЕНА УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОГРАМА СА ЦИЉЕВИМА УКУПНОГ РАЗВОЈА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

2.1. Усклађеност Програма са циљевима просторног развоја јединице локалне самоуправе

Општина Сента тежи ка рационалном улагању у објекте комуналне инфраструктуре и стварању услова за даљи континуални развој јединице локалне самоуправе.

Реализација планираних радова допринеће квалитетнијој опремљености насељених места комуналном инфраструктуром и заштити животне средине.

2.2. Усклађеност Програма са циљевима развоја у појединим делатностима

Ефекти који се очекују од извршења програма:

- квалитетнија опремљеност насељених места комуналном инфраструктуром (изградња савременог коловоза, здрава питка вода, одвођење отпадних вода)
- побољшање и проширење квалитета постојећих комуналих система
- опремање индустријских зона комуналном инфраструктуром чиме се стварају могућности за нове производне капацитете и отварање нових радних места
- побољшање услова у образовним, културним и здравственим установама, побољшање туристичких капацитета, стварање бољих услова за развој спорта и рекреације, квалитетнија заштита животне средине, повећање степена безбедности и области цивилне заштите и одбране.

2.3. Могућности измена и допуна Програма

Претпоставља се могућност за укључивање у Програм нових активности при коме треба поштовати услове да би се спречио нежељени утицај нових на већ предвиђене радове.

Најбитнија активност из Програма чија се реализација мора обезбедити је израда планских докумената, јер би без тога, због функционалне зависности, било доведено у питање извршење других предвиђених радова.

Условно предвиђени објекти и радови (разлог условног предвиђања је да нема поузданих доказа да ће бити извршени у програмском периоду):

1. прибављање земљишта на делу бившег војног комплекса „11. новембар“ у Сенти: мада се интензивно ради на реализацији овог пројекта, нема поуздане информације о томе да ли ће до краја 2021. године бити стицани законски услови за реализацију овог правног посла – наиме уговор о преносу дела бившег војног комплекса „11. новембар“ у Сенти ће моћи да се закључи тек када Влада Републике Србије о томе доноси исправну одлуку и када ванкњижни објекти на предметном земљишту буду уписани код Службе за катастар непокретности;
2. израда Просторног плана општине Сента, Плана генералне регулације насеља Сента, Плана детаљне регулације трасе државног пута Па реда бр. 105 унутар

грађевинског подручја насеља Сента и Плана детаљне регулације за блок 8 дела блока 7 и дела блока 9, израда пројектне документације за санацију зграде Основне школе Стеван Сремац у Сенти и израда пројектне документације за енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергија: пошто је израда предметних планских аката дуготрајан посао, нема поуздане информације о томе да ли ће до краја 2021. године бити и завршена.

3. СТАЊЕ ИЗВРШЕЊА РАДОВА ОБУХВАЋЕНИХ СРЕДЊОРОЧНИМ ПРОГРАМОМ

С обзиром да је Општина Сента у текућој години и у претходним годинама добила значајна средства из наменских трансфера од виших нивоа власти, а и из иностраних донација, велики део Средњорочног програма уређивања грађевинског земљишта за период од 2018. до 2022. године је већ реализован у целости или је бар започет.

А) У целости су реализовани следећи програмски задаци односно пројекти из Средњорочног програма уређивања грађевинског земљишта за период од 2018. до 2022. године:

1. израда Плана детаљне регулације за енергетски објекат за производњу топлотне енергије (топлана) у делу блока 49 у Сенти,
2. комунално опремање и изградња нове Топлане,
3. израда пројектне документације ради реконструкције објекта Дома за старе,
4. изградња саобраћајница – асфалтних путева у улицама Баштенска и Чуке Золтана у Сенти,
5. изградња канализационе мреже у деловима улице Петефи Бригаде и Берта Иштвана,
6. израда и постављање табли исписаним и на језицима националних мањина,
7. светлошна сигнализација у Торњошу (нови семафор),
8. пројекат Градови у Фокусу – Реконструкција парка „Стеван Сремац“ у Сенти,
9. откуп топловодне мреже (чији купопродајни уговор је додуше закључен још пре почетка периода за који је Средњорочни програм донет, али је исплата последњих рата купопродајне цене извршена тек 2019. године).

Б) Сваке године се редовно врши реализација следећих програмских задатака односно пројеката из Средњорочног програма уређивања грађевинског земљишта за период од 2018. до 2022. године:

1. управљање грађевинским земљиштем (нпр. решавање имовинско-правних односа, исплата таксе итд.)
2. текуће поправке и одржавање јавне расвете на територији општине Сента,

3. редовно одржавање путева, одржавање банкина, редовно одржавање саобраћајне сигнализације и опреме на путу, одржавање вертикалне и хоризонталне сигнализације, одржавање путева у зимском периоду, одржавање путних прелаза преко жељезничких пруга, одржавање система за одводњавање пута,
4. одржавање јавних зелених површина,
5. чишћење јавних површина,
6. одржавање фонтане и дечијих игралишта на јавним површинама, одржавање градске плаже, израда и постављање бетонских кугла,
7. извођење радова на одржавању и реконструкцији топловода,
8. израда пројектно-техничких документација, вршење стручног надзора и осталих пратећих радњи у вези разних инвестиција комуналног опремања земљишта.

В) У току је реализација следећих програмских задатака односно пројеката из Средњорочног програма уређивања грађевинског земљишта за период од 2018. до 2022. године:

1. прибављање земљишта на делу бившег војног комплекса „11. новембар“ у Сенти,
2. израда Просторног плана општине Сента,
3. израда Плана генералне регулације насеља Сента,
4. израда Плана детаљне регулације трасе државног пута IIа реда бр. 105 унутар грађевинског подручја насеља Сента,
5. израда Плана детаљне регулације за блок 8, дела блока 7 и дела блока 9.

4. КРИТЕРИЈУМИ ЗА ИЗБОР РАДОВА ИЗ СРЕДЊОРОЧНОГ ПРОГРАМА КОЈИ ЋЕ СЕ ИЗВРШИТИ НА ОСНОВУ ГОДИШЊЕГ ПРОГРАМА ЗА 2021. ГОДИНУ

Критеријуми за избор радова из средњорочног програма који се налазе у годишњем програму за 2021. године сврставају се према следећем:

А) текући радови који се морају наставити,

Б) приоритет међу другим радовима,

В) технолошки услови који опредељују прихваћене приоритете,

Г) финансијске, организационе и друге околности које су од утицаја на избор приоритета и динамику извршења радова из средњорочног програма.

А) Важан критеријум за избор радова из средњорочног програма који се налазе у годишњем програму за 2021. године је да се текући радови морају наставити: сваком ко се иоле мало разуме у струку, није потребно посебно објашњавати штетне последице које би

настале услед прекида започетих радова искључиво из разлога, јер је истекао период на који је Програм донет.

Такође мора бити настављено извршење раније преузетих обавеза: нпр. морају се редовно платити рате, уколико је уговор о прибављању грађевинског земљишта или објекта комуналне инфраструктуре закључено са обавезом отплате цене на дужи период у ратама.

Б) Други важни критеријуми који одређују приоритет међу радовима су:

- штетне последице по живот и здравље људи које би настале уколико предметни радови не би били извршени;
- пресуда надлежног суда или решење надлежног органа којим је Општини Сента наложено извршење одређених радова;
- законска обавеза која налаже Општини Сента извршење одређених радова;
- нужна потреба извршења одређених радова ради стварања односно успостављања предуслова за вршење комуналних делатности.

В) Под технолошким условима који опредељују прихваћене приоритете најважнији критеријум је нужност израде неопходне планске основе односно пројектне документације, без којих је незамисливо извршење било какве инвестиције.

Такође важан критеријум представља да почетак било какве инвестиције незамисливо је без извршења свих осталих припремних радњи.

Г) Најважнији критеријуми међу финансијским, организационим и другим околностима које су од утицаја на избор приоритета и динамику извршења радова из средњорочног програма су:

- неопходно је определити се за извршење радова који се у знатном делу финансирају из наменских трансфера од виших нивоа власти односно из иностраних донација,
- пожељно је да се истовремено или одмах врше радови чијим истовременим вршењем може доћи до знатне уштеде (нпр. истовременим постављањем више комуналних водова, истовремено извршење разних врста инвестиција на одређеном објекту, на коме се врши реконструкција итд.).

5. ПРИКАЗ ПРЕДВИЂЕНИХ РАДОВА НА УРЕЂИВАЊУ ГРАЂЕВИНСКОГ ЗЕМЉИШТА

Радови на уређивању грађевинског земљишта обухватају његово припремање и комунално опремање.

Припремање земљишта обухвата истражне радове, израду геодетских, геолошких и других подлога, израду планске и техничке документације, програма за уређивање земљишта, по потреби уклањање објеката, санирање терена и друге радове.

Опремање земљишта обухвата изградњу објеката комуналне инфраструктуре и изградњу и уређење површина јавне намене.

5.1. ПРИПРЕМАЊЕ ЗЕМЉИШТА

5.1.1. Прибављање земљишта

Прибављање земљишта обухвата:

- прибављање земљишта на делу бившег војног комплекса „11. новембар“ у Сенти 1.200.000,00 динара (сва средства су вишак прихода из ранијих година)
- управљање грађевинским земљиштем (нпр. решавање имовинско-правних односа, исплата таксе итд.): 1.000.000,00 динара

5.1.2. Припремни радови

Припремни радови обухватају:

Израда планске документације:

– израда Плана детаљне регулације трасе државног пута Па реда бр. 105 унутар грађевинског подручја насеља Сента у вредности од 1.928.000 динара (од чега су 1.528.000,00 динара неутрошена средства из донација из ранијих година)

- израда пројектне документације за санацију зграде Основне школе Стеван Сремац у Сенти 5.400.000,00 динара
- израда пројектно-техничке документације за изградњу саобраћајница у општини Сента 1.177.000,00 динара (од чега су 466.000,00 динара неутрошена средства из донација из ранијих година)
- израда Плана генералне регулације насеља Сента 549.600,00 динара (од чега су сва средства неутрошена средства из донација из ранијих година)
- израда пројектне документације за енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергија 100.000,00 динара
- израда разне планске документације (Просторни план општине Сента и др.) 5.830.000,00 динара

5.1.3. Рекапитулација припремања земљишта:

Ред.бр.	Опис инвестиције	Процењена вредност инвестиције (РСД)
1	Прибављање земљишта	2.200.000,00
2	Припремни радови	14.984.600,00
	УКУПНО (предвиђен износ):	17.184.600,00

5.2. КОМУНАЛНО ОПРЕМАЊЕ ЗЕМЉИШТА

5.2.1. Систем водоснабдевања

Ред.бр.	Опис инвестиције	Процењена вредност инвестиције (РСД)	Разврставање према начину коришћења услуга	Разврставање према функционалном рангу
1.	Финансирање израде елабората о резервама подземних вода за насељена места Торњош, Кеве, Богараш и Горњи Брег	1.400.000,00	објекти заједничке комуналне потрошње	ранг примарне мреже
	УКУПНО (предвиђен износ):	1.400.000,00		

5.2.2. Систем канализације

Ред.бр.	Опис инвестиције	Процењена вредност инвестиције (РСД)	Разврставање према начину коришћења услуга	Разврставање према функционалном рангу
1	Управљање отпадним водама	400.000,00	објекти заједничке комуналне потрошње	ранг примарне мреже
	УКУПНО (предвиђен износ):	400.000,00	објекти заједничке комуналне потрошње	ранг примарне мреже

5.2.3. Електро-енергетска мрежа

1	Текуће поправке и одржавање јавне расвете на територији општине Сента	5.900.000,00	објекти заједничке комуналне потрошње	ранг примарне мреже
	УКУПНО (предвиђен износ):	5.900.000,00		

5.2.4. Телекомуникациона мрежа

Ред.бр.	Опис инвестиције	Процењена вредност инвестиције (РСД)	Разврставање према начину коришћења услуга	Разврставање према функционалном рангу
1.	Непредвиђени трошкови	0,00		
	УКУПНО (предвиђен износ):	0,00		

5.2.5. Саобраћајне површине

Програмом предвиђени радови-изградња, појачано одржавање, редовно одржавање путне мреже:

Ред. бр.	Опис инвестиције	УКУПНА ФИНАНС. СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ	Разврставање према начину коришћења услуга	Разврставање према функционалном рангу
1	Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре (нпр. редовно одржавање путева, одржавање банкина, редовно одржавање саобраћајне сигнализације и опреме на путу, одржавање вертикалне и	25.650.000,00	објекти заједничке комуналне потрошње	ранг примарне мреже

	хоризонталне сигнализације, одржавање путева у зимском периоду, одржавање путних прелаза преко жељезничких пруга, одржавање система за одводњавање пута итд.)			
2	ИПА пројекат Banat touristic cicling route connection Banat bike	15.930.000,00	објекти заједничке комуналне потрошње	ранг примарне мреже
3	Организација воденог саобраћаја скелом за КО Батка	590.000,00	објекти заједничке комуналне потрошње	ранг примарне мреже
	УКУПНО (предвиђен износ):	42.170.000,00		

НАПОМЕНА: Поред буџетских средстава ИПА пројекат Banat touristic cicling route connection Banat bike се финансира и из средстава Европске уније у висини од 194.145,00 евра.

5.2.6. Уређење слободних површина

Ред.бр.	Опис инвестиције	Процењена вредност инвестиције (РСД)	Разврставање према начину коришћења услуга	Разврставање према функционалном рангу
1.	Одржавање јавних зелених површина	16.500.000,00	објекти заједничке комуналне потрошње	ранг примарне мреже
2	Чишћење јавних	9.000.000,00	објекти заједничке	ранг примарне мреже

	површина		комуналне потрошње	
3	Одржавање фонтане и дечијих игралишта на јавним површинама, одржавање градске плаже, израда и постављање бетонских кугла	4.000.000,00	објекти заједничке комуналне потрошње	ранг секундарне мреже
4	Санација градског базена	3.000.000,00	објекти заједничке комуналне потрошње	ранг примарне мреже
	УКУПНО (предвиђен износ):	32.500.000,00		

5.2.7. Топлификација

Ред.бр.	Опис инвестиције	Процењена вредност инвестиције (РСД)	Разврставање према начину коришћења услуга	Разврставање према функционалном рангу
1	Извођење радова на реконструкцији топловода	3.500.000,00	објекти заједничке комуналне потрошње	ранг примарне мреже
	УКУПНО (предвиђен износ):	3.500.000,00		

НАПОМЕНА: Сва средства за топлификацију су вишак прихода из ранијих година.

5. 2. 8. Други комунални системи (гасоводи, обалоутврде и сл.)

Ред.бр.	Опис инвестиције	Процењена вредност инвестиције (РСД)	Разврставање према начину коришћења услуга	Разврставање према функционалном рангу
1.	Непредвиђени трошкови	0,00		
	УКУПНО	0,00		

	(предвиђен износ):			
--	--------------------	--	--	--

5.2.9. Вишенаменски развојни пројекти (нпр. трошкови израде пројектне техничке документације, вршења стручног надзора и остали пратећи трошкови разних инвестиција комуналног опремања земљишта итд.)

Ред.бр.	Опис инвестиције	Процењена вредност инвестиције (РСД)
1	Вишенаменски развојни пројекти (нпр. трошкови израде пројектне техничке документације, вршења стручног надзора и остали пратећи трошкови разних инвестиција комуналног опремања земљишта итд.)	11.000.000,00
	УКУПНО (предвиђен износ):	11.000.000,00

5.2.10. Рекапитулација комуналног опремања земљишта

Ред.бр.	Опис инвестиције	Процењена вредност инвестиције (РСД)
1	систем водоснабдевања	1.400.000,00
2	систем канализације	400.000,00
3	електро-енергетска мрежа	5.900.000,00
4	телекомуникациона мрежа	0,00
5	саобраћајне површине	42.170.000,00
6	уређење слободних површина	32.500.000,00
7	Топлификација	3.500.000,00
8	други комунални системи	0,00
9	вишенаменски развојни пројекти (нпр. трошкови израде пројектне техничке документације, вршење стручног надзора и остали пратећи трошкови разних инвестиција комуналног опремања земљишта итд.)	11.000.000,00
	УКУПНО (предвиђен износ):	96.870.000,00

	износ):	
--	---------	--

5.3. РЕКАПИТУЛАЦИЈА ПРИКАЗА ПРЕДВИЂЕНИХ РАДОВА НА УРЕЂИВАЊУ ГРАЂЕВИНСКОГ ЗЕМЉИШТА

Ред.бр.	Опис инвестиције	Процењена вредност инвестиције (РСД)
1	Припремање земљишта	17.184.600,00
2	Комунално опремање земљишта	96.870.000,00
	УКУПНО (предвиђен износ):	114.054.600,00

Напомена: Процењене вредности инвестиција исказане су у РСД. Курс евра према динару у време израде овог Програма је 1 евро: 117,58 РСД.

Програм садржи приказ радова који се односе на:

- локације за изградњу објеката комуналне и линијске инфраструктуре
- локације намењене за изградњу објеката јавне намене
- локације намењене за уређивање земљишта
- локације за стамбену изградњу
- локације за изградњу индустријских и других производних објеката
- локације за изградњу пословних, угоститељских, трговинских и сл. објеката
- локације за изградњу јавних објеката (образовање, култура, здравство, социјална заштита и сл.)
- локације за изградњу објеката мале привреде и занатства
- значајније комуналне објекте (магистралне саобраћајнице, постројења за пречишћавање воде и сл.)
- специфичне објекте комуналне опреме (гробља, паркови, јавна купалишта, јавни WC, депоније смећа и сл.) и
- радове који су обухваћени у планским документима.

Претпостављени услови и извори финансирања радова:

Радови се финансирају из буџета Општине Сента за 2021. годину.

6. ПРИКАЗ ИЗВОРА И УСЛОВА ФИНАНСИРАЊА ПРЕДВИЂЕНИХ РАДОВА НА УРЕЂИВАЊУ ЗЕМЉИШТА

Финансирање уређивања грађевинског земљишта обезбеђује се из средства буџета општине Сента остварених од:

- доприноса за уређивање грађевинског земљишта
- закупнине за грађевинско земљиште
- отуђења или размене грађевинског земљишта
- претварања права закупа у право својине
- средства из наменских трансфера од виших нивоа власти
- других извора у складу са законом.

Финансирање уређивања грађевинског земљишта је могуће сразмерно висини остварених средстава за ту намену.

7. МЕРЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ И РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОГРАМА

А) Организација извршења Програма

За организацију извршења Програма надлежан је председник Општине Сента који се овлашћује да у име Општине Сента предузима све правне радње, покреће одговарајуће поступке ради прибављања сагласности, грађевинских дозвола, пријаве почетка извођења радова и добијања употребне дозволе, у циљу уређивања грађевинског земљишта.

Б) Посебни услови за реализацију Програма

Поступак праћења кретања износа прихода од доприноса за уређивање грађевинског земљишта и прихода од отуђења грађевинског земљишта врши Одељење за буџет и финансије општинске управе општине Сента.

У случају сазнања о измењеном обиму, структури и вредности предвиђених радова предвиђених овим Програмом, о томе обавештава Одсек за финансије, буџет и ЛПА општинске управе општине Сента.

В) Начин измене и допуне Програма

Израда Измене и допуне Годишњег програма уређивања грађевинског земљишта за 2021. годину врши се уколико:

- приступи изради ребаланса буџета Општине Сента,

- на основу сагледане динамике реализације активности у одређеном периоду током године, уговорених обавеза и накнадно поднетих иницијатива за изградњу недостајуће инфраструктуре у постојећим насељима, као и интереса Општине Сента на изградњи капиталних објеката од посебног интереса за општину Сента, као и за потребе уређивања нових локација може извршити прерасподела претходно одобрених финансијских средстава у циљу ефикасније релаизације и стварања могућности уговарања.

8. ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Годишњи програм уређења грађевинског земљишта општине Сента за 2021. годину објављује се у „Службеном листу општине Сента“ и на званичној интернет страници општине Сента.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента
Скупштина општине Сента
Број: 350-58/2020-I
Дана: 29. децембра 2020. године
С е н т а

Председница Скупштине општине Сента

Жофиа Сабо Декањ с. р.